

# STREAM

## Bản tin Chính sách



www.streaminitiative.org

Số 1

**Tóm tắt**

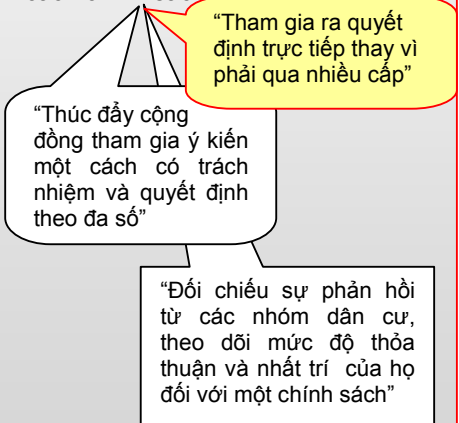
**Bản tin đề cập đến vấn đề gì?**  
 Cách thức đạt được sự ủng hộ của đông đảo người dân về một vấn đề chính sách cần cải cách

**Hãy đọc nó, nếu bạn muốn...**

...đóng góp vào việc cải cách chính sách

**Bản tin gồm có các nội dung:**

- Tìm hiểu bối cảnh sinh kế làm tiền đề thực hiện một chính sách
- Thu thập ý kiến về chính sách hiện hành và kiến nghị từ những đối tượng chịu tác động trực tiếp từ các chính sách và dịch vụ đó.
- Chia sẻ ý kiến dưới hình thức ca kịch, nghiên cứu điển hình, hội họp và bài học thu được ở các nơi khác.
- Xây dựng đồng thuận phục vụ cải cách chính sách



Việc làm này có thể thực hiện theo nghi thức hoặc tự do, ở tất cả các nhóm dân cư lớn nhỏ.

Nó giúp người dân nêu lên ý kiến; người hoạch định và thực thi chính sách có thể trao đổi ý tưởng một cách bình đẳng.

Nó nêu lên những giải pháp lựa chọn ưu tiên về cải cách chính sách trước khi ra quyết định

Bản tin nhanh về ...

## Tạo dựng đồng thuận

... chỉ trong 2 trang

### Nếu có thể làm được điều gì từ bản tin này, bạn hãy ...

**Khuyến khích các đối tượng tiếp nhận dịch vụ và chính sách nêu lên ý kiến đề xuất cải cách, đồng thời tạo dựng đồng thuận giữa người hoạch định và người thực thi các chính sách đó**

### Đặt vấn đề

Để xây dựng chính sách có hiệu quả, chúng ta cần hiểu được bối cảnh sinh kế làm nền tảng cho việc thực hiện chúng.

Không thể nhanh chóng hay dễ dàng xác định được những nguồn lực mà người dân có, cách thức và khả năng tiếp cận chúng, những yếu tố gây bất lợi và sách lược giải quyết phù hợp, cũng như phương thức hỗ trợ các mục đích sinh kế của nhân dân thông qua chính sách. Để nắm được những vấn đề đó, phải có sự tham gia trực tiếp của những đối tượng chịu tác động của các chính sách và dịch vụ. Việc huy động các nguồn hỗ trợ và áp dụng những cách làm phù hợp, cùng với các khóa tập huấn cần thiết, sẽ giúp xây dựng mối quan hệ tin cậy để đi đến sự hiểu biết ấy.

Song song với việc tìm hiểu đời sống người dân, chúng ta có thể học hỏi được từ họ những kinh nghiệm liên quan đến quá trình thực hiện các chính sách và dịch vụ, mặt khác thu lượm được ý kiến và khuyến nghị của họ đối với việc cải cách chính sách.

Các nhà hoạch định và tư vấn chính sách thường làm việc ở xa về mặt địa lý so với những cộng đồng mà họ hỗ trợ thông qua chính sách mà mình xây dựng. Bởi vậy, sự khác biệt ngôn ngữ, văn hóa và kinh tế - xã hội có thể cản trở việc trao đổi thông tin. Đã có những cơ chế thông tin hiệu quả như làm băng hình về cuộc sống của nông - ngư dân, biểu diễn nghệ thuật quần chúng lấy nội dung từ các câu chuyện thực tế, tổ chức các cuộc hội họp lấy ý kiến quần chúng và chia sẻ bài học giữa các vùng khác nhau...

- Đến với cộng đồng và **tìm hiểu bối cảnh sinh kế** làm tiền đề cho việc thực thi một chính sách
- **Thu thập ý kiến về chính sách hiện hành và kiến nghị cải cách** từ những đối tượng chịu tác động trực tiếp của các chính sách và dịch vụ.
- **Chia sẻ ý kiến** dưới các hình thức nghệ thuật quần chúng, nghiên cứu điển hình, họp dân và tổng kết bài học thu được ở các nơi khác.

→ Điều này sẽ giúp nắm bắt được những vấn đề cốt yếu, bối cảnh thực hiện, những điểm còn hạn chế trong chính sách hiện hành và đi đến các khuyến nghị cho cải cách.

## Diễn giải quá trình tạo dựng đồng thuận phục vụ cải cách chính sách

Việc chuyển những khuyến nghị thành một quyết sách đòi hỏi phải có sự bàn bạc và tạo dựng đồng thuận. **Quá trình tạo dựng đồng thuận** có ý nghĩa xúc tiến việc ra quyết định khi giữa các cá nhân có mối liên hệ tình cảm hay chính trị với nhau, hoặc khi quyết định đó có thể ảnh hưởng đến những lực lượng có lợi ích đối lập, tận dụng những lợi ích của cơ chế ra quyết định tập thể trong khi vẫn hạn chế được một số nhược điểm của cơ chế đó.

### • Các bước tạo dựng đồng thuận phục vụ cải cách

**Tập hợp một nhóm** những người hoạch định và thực thi chính sách (có thể ở cấp quốc gia, cấp tỉnh hoặc ở cơ sở). Mỗi thành viên của nhóm cần phải biết rõ về những thành viên khác nhưng làm việc độc lập; việc cung cấp thông tin và lựa chọn một vấn đề nào đó phải được thực hiện dưới hình thức bỏ phiếu kín (không ghi tên) thông qua sự điều khiển một người giữ vai trò trung gian.

Người giữ vai trò trung gian phải cung cấp **thông tin về bối cảnh** và trình bày **những giải pháp cải cách chính sách** (do các đối tượng chịu tác động của chính sách và dịch vụ đề xuất), tiếp đó yêu cầu các thành viên nhóm **sắp xếp các giải pháp theo thứ tự**, tổng hợp các phiếu phản hồi kín và sau đó gửi lại cho từng thành viên ý kiến chung của cả nhóm. Lúc này, các thành viên của quá trình tạo dựng đồng thuận có thể tiếp tục nêu ý kiến riêng đồng ý hoặc không đồng ý theo hình thức tương tự (bỏ phiếu kín không nêu tên), và phải cố gắng lập luận sao cho các thành viên khác bị thuyết phục bởi ý kiến đó. Người trung gian sẽ công bố những điểm chung, và những thành viên không nhất trí có thể chấp nhận hoặc tiếp tục nêu ra lý lẽ buộc những người khác xem xét lại quan điểm họ đã nêu ra.

- Điều này sẽ giúp cho tất cả thành viên nhóm tự do thể hiện quan điểm của mình và phê bình đối với ý kiến của người khác ở vị trí bình đẳng, tránh được tâm lý e ngại trước cấp trên hoặc sự áp đặt của một số thành viên.

**Sau một vài lần lặp lại** (không quá 4 lần) **sẽ đạt được sự nhất trí**.

- Việc thu thập những khuyến nghị về cải cách từ cấp cộng đồng sẽ **giúp các đối tượng tác động của hệ thống chính sách nêu lên ý kiến của mình**; sự lặp lại có chủ đích và nêu ý kiến phản hồi khách quan sẽ giúp cho những người hoạch định và thực thi chính sách tham gia đầy đủ vào quá trình này.

Sau cùng, chúng ta sẽ có được một bản liệt kê các **giải pháp lựa chọn về cải cách chính sách theo thứ tự ưu tiên** do các đối tượng chịu tác động đề xuất, với sự đồng ý của những người hoạch định và thực thi chính sách – đây chính là nền tảng của các quyết định cải cách cần thiết.

### Thông tin và tài liệu tham khảo trên mạng internet:

- 12 báo cáo (tiếng Anh) của dự án **R8100 - Khảo sát chính sách cải thiện cung cấp dịch vụ nuôi trồng thủy sản cho dân nghèo** (ISBN 974-7313-63-4) <http://www.streaminitiative.org/Library/India/india.html>
- 8 báo cáo (tiếng Anh) của dự án **R8334 – Phổ biến các bài học về chính sách giảm nghèo từ dự án R8100 đến các cấp thực thi chính sách chủ chốt ở Ấn Độ** <http://www.streaminitiative.org/Library/pdf/pdf-india/StakeholdersMeeting.pdf>

### Bản tin này lấy từ đâu?

Loạt "Bản tin Chính sách" được ấn hành bởi Sáng kiến Hỗ trợ Quản lý Nguồn lợi Thủy sản (STREAM) thuộc Mạng lưới Trung tâm Nuôi trồng Thủy sản Châu Á – Thái Bình Dương (NACA).

Bản tin Số 1 tổng hợp những kinh nghiệm của nông dân, ngư dân, các cơ quan, tổ chức và cá nhân ở cơ sở, cấp huyện, cấp bang và cấp quốc gia tại Ấn Độ, cùng với các tổ chức phi chính phủ tham gia vào dự án R8100 'Khảo sát việc cải cách chính sách về cung cấp dịch vụ nuôi trồng thủy sản cho dân nghèo' do Chương trình Các Hệ Nguồn lợi Tự nhiên thuộc Bộ Phát triển Quốc tế Vương quốc Anh tài trợ từ tháng 3/2002 đến tháng 4/2003, nhằm xác định, thử nghiệm và khuyến khích các cơ chế cải thiện việc cung cấp dịch vụ cần thiết cho đời sống người dân vùng nông thôn, với trọng tâm là nuôi trồng thủy sản. Bạn đọc có thể truy cập trang web [www.streaminitiative.org/Library/India/india.html](http://www.streaminitiative.org/Library/India/india.html) để có thêm thông tin.

Địa chỉ: STREAM, NACA, Suraswadi Bldg, DOF Complex, Kasetsart University, Ladyao, Jatujak, Bangkok 10900 THAILAND, Fax (662) 561-1727, Tel (662) 561-1728